



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
МИНИСТАРСТВА ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И  
ИНФРАСТРУКТУРЕ, БЕОГРАД  
по ревизији сврсисходности пословања  
„Функционисање градског и приградског  
превоза путника“**

**Број: 400-737-2020-04/51  
Београд, 15.4.2021. године**

**Садржај:**

<b>1. УВОД.....</b>	<b>3</b>
<b>2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА .....</b>	<b>4</b>
<b>3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА .....</b>	<b>7</b>

## 1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Функционисање градског и приградског превоза путника”, број: 400-737/2020-04/37 од 23. децембра 2020. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.

## 2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

**2.1 Закључак 1.** За ефективно и ефикасно функционисање градског и приградског превоза путника на локалном нивоу, потребне су стратешке смернице и уређена мерила за обављање комуналних делатности на државном нивоу

**2.1.1 Налаз 1.1.** Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре није у потпуности предузело адекватне мере у циљу ефективног развоја и унапређења градског и приградског превоза, јер није израдило стратегију развоја саобраћаја после 2015. године.

### 2.1.1.1 Опис несврсисходности

Сходно Закону о Министарствима, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре обавља послове државне управе у области железничког, друмског, водног и ваздушног саобраћаја, између осталог, предлаже Влади доношење стратегије развоја саобраћаја, у оквиру које се налазе и циљеви градског и приградског превоза.

Међутим, иако су циљеви били дефинисани Стратегијом развоја железничког, друмског, водног, ваздушног и интермодалног транспорта у РС од 2008. до 2015. године, после 2015. године, стратешке циљеве развоја саобраћаја на националном нивоу, односно, стратегију развоја саобраћаја, МГСИ није израдило.

Последица недоношења стратешких циљева на државном нивоу је да градски и приградски превоз путника функционише без општих смерница за доношење стратешких одлука на локалном нивоу. То за последицу има, између осталог, да 91% јединица локалне самоуправе није донело стратешки акт у области саобраћаја.

Препорука број 1:

*Препоручујемо одговорним лицима Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре да израде стратегију развоја саобраћаја са циљевима развоја јавног градског и приградског превоза путника.*

### 2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Одговорним лицима Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, дата је препорука да да израде стратегију развоја саобраћаја са циљевима развоја јавног градског и приградског превоза путника. Препоруци је дат приоритет 3 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року од једне до три године, односно препоруке по којима је потребно поступити у року од једне до три године.

По препоруци, у одазивном извештају број 400-00-4/2020-01, од 29. марта 2021. године, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је обавестило Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузело следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Стратегијом развоја железничког, друмског, водног, ваздушног и интермодалног транспорта у Републици Србији утврђује се стање у тим областима, успоставља се

концепт развоја инфраструктуре и транспорта, дефинишу се дугорочни и орочени циљеви развоја транспортног система и акциони план за њихову реализацију.

У току је израда Стратегије до 2025. године, у оквиру пројекта Светске банке „Western Balkan Transport and Trade Facilitation“. Биће израђена Стратегија развоја транспорта, која ће обухватати питања градског и приградског превоза путника.

Период у коме се планира предузимање мера исправљања је у року од једне до три године, као што је и дато у препоруци.

Одговорно лице за спровођење препоруке је помоћник министра – сектор за друмски транспорт, путеве и безбедност саобраћаја.

*Доказ:* Јавни позив/Захтев за исказивање интересовања/садржај и оквир документа: Развој Националне стратегије саобраћаја 2022-2030 (Development of national transport strategy 2022 – 2030).

### **2.1.1.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

**2.1.2 Налаз 1.2.** Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре није успоставило мерила за обављање комуналних делатности, између осталог и за обављање градског и приградског превоза путника

#### **2.1.2.1 Опис несврсисходности**

У складу са Законом о комуналним делатностима, Влада на предлог надлежног министарства уређује мерила за обављање комуналних делатности, и то за:

- минимални обим који обухвата подручја, односно број становника за које се пружа одређена комунална услуга,
- учесталост пружања комуналне услуге,
- садржај комуналне услуге;
- показатељ квалитета и ефикасности пружања услуга.

Имајући у виду да министарство у ревидираном периоду није успоставило мерила за обављање комуналних делатности и предложило их Влади на усвајање, постоји ризик да ће комуналне услуге бити незадовољавајућег квалитета, обима, доступности и континуитета. Једна од последица неуспостављених мерила је да приближно 40% јединица локалне самоуправе не организује комуналну делатност градски и приградски превоз.

Препорука број 2:

*Препоручујемо одговорним лицима Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре да успоставе мерила за обављање комуналних делатности, између осталог и за обављање градског и приградског превоза путника.*

#### **2.1.2.2 Исказане мере исправљања**

Одговорним лицима Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, дата је препорука да успоставе мерила за обављање комуналних делатности, између осталог и за обављање градског и приградског превоза путника.

Препоруци је дат приоритет 3 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року од једне до три године, односно препоруке по којима је потребно поступити у року од једне до три године.

По препоруци, у одазивном извештају број 400-00-4/2020-01, од 29. марта 2021. године, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је обавестило Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузело следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Одредбом члана 4 став 5. тачка 1) Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“ бр.88/11, 104/16 и 95/18), одређено је да Влада уређује мерила за обављање комуналних делатности, и то за: минимални обим који обухвата подручја, односно, број становника за које се пружа одређена комунална услуга; учесталост пружања комуналне услуге; садржај комуналне услуге; показатељ квалитета и ефикасности пружања услуга. Влада није донела Уредбу у складу са наведеном одредбом, а предлог уредбе још увек није у изради с обзиром на обимност и свеобухватност од 15 комуналних делатности, врло различитих, које су у надлежности и других ресора. У претходном периоду је донета Уредба о садржини и начину вођења евиденције привредних субјеката који обављају одређену комуналну делатност („Службени гласник РС, бр.94/19) која је такође прописана одредбом члана 4. става 5. Закона.

С обзиром да је од институција пристигла иницијатива за изменама и допунама Закона о комуналним делатностима као и иницијатива за потпуно нови закон, мишљења су да треба сачекати потенцијалне измене па онда радити на основу новог закона. Настојаће да у року који је дат препоруком трећег приоритета, односно, у року од једне до три године донесу Уредбу из члана 4. која је спорна или неки други подзаконски акт који буде предвиђен новим или изменама старог закона.

Одговорно лице за спровођење препоруке је помоћник министра – сектор за стамбену и архитектонску политику, комуналне делатности и енергетску ефикасност.

*Доказ:* План рада Владе за 2021. годину (Акти које Влада предлаже Народној Скупштини – предлог Закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима)

### **2.1.2.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

### 3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднело Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице министарства, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднело Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре задовољавајуће.

#### **Напомена:**

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаних у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

**Генерални државни ревизор**

---

**Др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**15.4.2021. године**

Достављено:

- Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и
- Архиви